



글로벌 테러리즘의 세 가지 힘은 비국가적 적대세력, 근본주의적 종교 극단주의, 그리고 무기이다. 사진 속 아프가니스탄 탈레반 전사들은 이것을 모두 보여 주고 있다.



학습주제

- | | |
|--|---|
| 5.1 테러리즘을 둘러싼 복잡한 정치적·군사적 해석과 이에 따른 논쟁 | 5.5 테러리즘이 개인, 국가, 기타 집단에 미치는 파급 효과 |
| 5.2 테러리즘을 촉진하는 요인 | 5.6 테러리즘의 여섯 가지 종류 |
| 5.3 테러리즘의 다양한 목표, 전략, 수단 | 5.7 테러와의 전쟁의 다양한 방식 |
| 5.4 테러리즘의 자금으로 사용되는 자원의 출처 | 5.8 테러와의 전쟁과 민주주의의 보호 사이의 균형에 관한 근본적 질문 |

2013년 4월에 보스턴 마라톤 폭파 사건이 있었고, 2013년 5월에는 런던에서 휴가 중인 병사를 대중들 앞에서 잔인하게 살해한 테러범이 태연히 경찰을 기다리는 장면이 휴대전화로 녹화되는 사건이 있었다. 이들 사건은 기존의 지도자 중심의 테러 조직이 고독한 늑대 방식의 테러리즘으로 전환되고 있음을 잘 보여 준다. 이러한 종류의 테러리즘은 스스로 동기를 부여하는 독립적인 개인에 의해 수행된다. 보스턴과 런던에서의 공격은 고독한 늑대 테러리즘을 예방하기가 얼마나 힘든지 보여 준다.

보코하람 나이지리아 북부에서 활동하는 국내 테러단체

아라비아 반도와 파키스탄에서 알카에다에 대한 미국의 대테러 조치는 성공했으나 중동과 북아프리카에서의 민주적 전환이 실패함에 따라 글로벌 테러리즘이 아프리카로 이전되는 현상이 나타났다. 나이지리아 북부에서 활동하며 “서구 교육은 신성모독이다.”라는 의미를 가진 **보코하람**과 같은 국내 테러분자들은 알카에다와 연계되어 있다. 시리아 내전과 미군 철수 이후 이라크에서의 혼란, 리비아에서 범질서의 파괴는 테러리즘을 더욱 강화시켰고, 특히 2015년 11월 13일 파리에서의 테러 참사를 일으켰다고 주장하는 이라크·시리아이슬람국가^{ISIS}라 불리는 악명 높은 집단이 만들어졌다.

예멘, 파키스탄, 소말리아, 니제르를 포함한 여러 지역에서 테러 용의자 표적을 공격하기 위한 무장 드론이 빈번하게 사용되면서 많은 논란이 일어났다. 드론은 테러분자에 대한 효과적인 무기이다. 드론은 다른 방법에 비해 민간인 희생자가 적은 무기이지만 여전히 무고한 민간인 희생자는 드론 사용에 있어 문제로 남아 있다.

에드워드 스노든이 폭로한 문서에 의하면, 미국의 대테러 전략의 일환으로서 국가 안보국^{NSA}이 미국과 전 세계에서 개인과 정부에 대한 광범위한 스파이활동을 벌여 왔으며, 이는 사생활의 기본 권리에 대한 글로벌 차원의 우려를 초래했다. 또한 이는 미국의 안보 및 외교 정책에 커다란 영향을 미쳤다.

오사마 빈 라덴은 글로벌 테러리즘의 화신으로 널리 인식되어 왔으나, 2011년 5월 미군 특수부대원들에 의해 파키스탄에서 사살되었다. 이러한 중요한 변화에도 불구하고 테러와의 전쟁은 계속되고 있다. 우리의 일상생활에 영향을 미치는 글로벌 테러리즘이 어떻게 고조되어 왔는가를 생각해 보라. 이러한 글로벌 문제는 이제 개인의 관심과 무관한 것으로 여겨질 수 없다. 과거에 미국 혹은 캐나다의 한 도시에서 다른 도시로의 비행기 여행은 특별한 일이 아니었으나, 이제는 강화된 공항 보안 때문에 더 복잡해지고 스트레스받는 상황으로 변했다. 국가와 글로벌 제도 역시 이 문

제로 인해 심각하게 영향받고 있다. 2001년 9월의 테러공격에 의한 직접적인 대응으로 미국 국토안보부^{DHS}가 2003년에 창설되었다. 이 조직은 22개 정부부서와 18만 명의 직원들로 구성되었으며, 지난 40년 동안 가장 거대한 정부조직으로 재편된 기관이다. 또한 교량 주변, 급수시설, 정부기구, 핵발전소시설, 과학실험시설, 식품 공급시설, 공장시설 등을 중심으로 국내안보가 강화되었다.

이 장에서는 글로벌 업무에서 더욱 커지고 있는 **비대칭 권력**의 중요성에 중점을 둘 것이다. 상대적으로 약한 집단들이 저급한 기술적 수단을 최첨단 군사기술을 가진 매우 강력한 국가에 대해 심각한 피해를 주기 위해 사용하는 경우 비대칭 권력을 사용한다.

비대칭 권력 상대적으로 약한 집단이나 세력이 보다 강한 국가나 세력에게 심각한 피해를 미칠 수 있는 분쟁의 형태

일반적으로 국가는 국경의 제약을 받지만, 비국가적 적대세력들은 국경선을 무시하는 경우가 대부분이다. 이 장에서는 테러리즘을 정의하는 데 있어서의 어려움과 더불어 테러리즘이 부각되는 요인, 테러리즘의 목표와 전략, 테러무기 등을 논의한다. 테러리즘의 특정 사례들을 살펴본 후, 다양한 테러리즘에 대한 대응과 이러한 위협을 제거하거나 감소시키는 데 있어 민주주의가 직면하는 딜레마를 논의할 것이다. 파키스탄 테러리즘에 대한 사례연구로 이 장을 마무리한다.

5.1 테러리즘의 정의

✓ **학습주제** 테러리즘을 둘러싼 복잡한 정치적·군사적 해석과 이에 따른 논쟁

자랑스럽게 자유, 평등, 박애의 약속을 선언했지만, 프랑스 혁명의 구상은 급진적인 변화를 지속하기 위한 **공포정치**^{1793~1794}를 불러일으켰다. 로베스피에르가 수장이 된 공화국 안전위원회는 국가비상사태 기간의 프랑스 통치를 위해 테러리즘을 수용했다. 테러에 대한 프랑스의 열의와 넓게 확산된 폭력, 공개처형, 시민에 대한 위협의 시기 등에 대해 영국의 보수주의 철학자 **에드먼드 버크**는 프랑스 혁명을 지옥의 악마로 간주하며 강력히 반대했다. 비록 테러리즘에 대해 보편적으로 받아들여지는 정의는 없지만, 어떤 사람에게 있어 테러분자가 다른 사람에게는 자유투사가 된다는 일반적 견해는 테러리즘에 대한 다양한 종류와 수준을 구분하기 어렵게 만들며, 자유투사의 행위가 반드시 정당한 것은 아니라는 점을 받아들이기 어렵게 만든다. 분명한 사실은 테러리즘이 정치적·군사적 고려에 의해 더욱 혼란스러워지는 논쟁적 이슈라는 것이다.¹

공포정치 프랑스 혁명 기간에 프랑스 정부에 의해 자행된 테러리즘

에드먼드 버크 프랑스의 공포정치를 강력하게 비판한 영국 철학자

테러리즘의 모든 행동은 사람들을 공포에 떨게 만들도록 구상된 것이다. 테러분자들은 정부를 압박하기 위해 가장 진보된 세계통신기술을 사용하여 원거리에 있는 사람들을 공포에 떨게 한다. 테러리즘은 근본적으로 심리전의 형태이다. 재래식 전쟁과는 달리 테러리즘은 수 세대에 걸쳐 지속되며, 이는 IRA(일명 아일랜드공화국군)와 스페인의 바스크족, 그리고 팔레스타인에 관한 논의에서 더 살펴볼 것이다. 테러리즘은 또 한 무차별적이다. 대부분의 테러리즘 행위는 누구나 표적이 될 수 있다는 것을 전달함으로써 불안정한 상황을 만들고 대중적인 공포 유발을 목표로 한다. 여러 면에서 테러리즘은 이념과 밀접히 연결되어 있다. 이는 알카에다의 사례를 보면 명백해진다. 알카에다는 조직적 측면뿐만 아니라 세계적 규모에서 집단과 개인이 테러행위에 동참하도록 고무하는 이념의 측면이 매우 강하다.

게릴라전 반군세력에 이루어지는 군사적 표적에 대한 선별적 폭력 사용

위구르족 1759년 중국의 신장에 복속되었으나 독립을 위한 저항운동을 벌인 민족 집단

일반적으로 테러리즘을 게릴라전 또는 반군전과 구분하는 것은 어렵다. ‘작은 전쟁’을 의미하는 **게릴라전**은 군사 목표에 대해 선별적 폭력을 사용한다. 그러나 사회가 광범위한 폭력을 경험할 때, 게릴라전과 테러리즘의 구분은 모호해지는 경향이 있다. 미국에 대한 공격 이후 많은 정부가 과거에는 반군전으로 여겨졌던 오래된 갈등을 테러리즘이라는 표현으로 부르기 시작했다. 예를 들어 중국은 1759년에 현재의 신장 지역을 중국에 복속시켰으나, 수피 이슬람을 신봉하고 터키어를 사용하는 **위구르족** 원주민은 중국의 지배를 거부했고 1865년에 봉기를 시작했다. 1991년 소련해체와 중앙아시아의 일부 무슬림 공동체들의 독립은 위구르에서 독립국가 건설의 새로운 열망을 일으켰다. 중국은 곧 위구르 저항세력을 테러리즘으로 규정했다. 무슬림 형제단이 지배했던 이집트 정부를 전복한 군부 주도의 정부는 무슬림 형제단이 수백만의 이집트 국민들에 의해 선출되고 오랫동안 폭력을 거부했음에도 불구하고 무슬림 형제단을 테러조직이라고 지칭했다. 이는 다음과 같은 질문을 가져온다. “테러리즘을 정의하는 사람은 누구인가?” “왜 그는 그렇게 정의하는가?” 테러리즘에 대한 정의를 복잡하게 만드는 것은 바로 전쟁을 정부의 합법적 수단으로 인정하는 것에서 비롯된다. 폴 윌킨슨은 “테러공격은 본질적으로 민간인 표적에 대한 의도적인 공격을 포함하며, 따라서 전쟁범죄와 다름없다.”고 주장한다.² 그러나 전쟁범죄로 규정할 수 있는 군사행동은 무엇이며, 누가 그러한 결정을 하는가?

5.2 테러리즘 촉진요인

✓ 학습주제 테러리즘을 촉진하는 요인

특정 목적달성을 위해 테러리즘을 유용한 도구로 만드는 요인을 조사해 보는 것은 테러위험을 제거하거나 감소시키기 위한 실용적인 노력에 있어 필수적이다. 테러리즘은 상호 연관된 많은 원인을 포함하고 있다.

빈곤은 테러리즘의 근원이라고 널리 인식된다. 빈곤은 경제·정치적 고립, 절망감, 인권침해, 그리고 민주주의 결핍과 밀접히 연결되어 있으며, 이것은 모두 테러리즘의 온상이다. 파키스탄에서 학생들은 **마드라사**^{madrassa}라고 불리는 신학교에 다닌다. 주로 사우디아라비아와 전 세계 무슬림 자선단체의 지원을 받아 가난한 학생들에게 가족을 대신하여 의식주를 제공하고 교육한다. 학생들은 코란을 공부할 뿐만 아니라, 서구 특히 미국을 증오하는 주입식 교육을 받는다. 많은 테러분자들이 마드라사를 졸업한다.³ 하지만 미국, 스페인, 영국을 공격했던 테러분자들은 빈곤층 출신이 아니라 대부분 중산층 출신이었다.

마드라사 전 세계 이슬람 자선단체에 의해 지원을 받는 이슬람 신학교

글로벌리제이션은 세계 테러리즘의 주요 요인이다. 테러리즘은 문화, 경제, 정치, 군사, 심지어 환경에서의 글로벌리제이션에 따른 변화에 저항하기 위한 산물이다. 원거리의 사람들이 서로 즉각적으로 소통하고 세계적 규모에서 서로 협력하여 행동할 수 있다. 글로벌 수송수단은 국가 간 이동을 쉽게 했고 세계적 도시들은 비밀리에 활동할 수 있는 환경을 제공한다.

정당성에 대한 불만과 정부의 실패는 테러리즘을 조장하는 요인으로 지적된다. 사실 대부분의 테러분자 조직들의 근원은 사회나 권력자들에 의해 무시 혹은 간과되거나 묵살된 정치적·종교적·사회적·경제적·인종적 문제들에 두고 있다. 남아프리카의 아프리카민족회의^{ANC}와 팔레스타인해방기구^{PLO} 그리고 IRA는 왜 테러조직이 되었는가? 특정한 불만이 개인을 조직화하고 그들의 목적달성을 위해 테러리즘을 사용하도록 자극했다. 정부에 의한 폭력 역시 테러리즘의 원인이 된다. 정부는 일상적으로 정치적, 경제적, 사회적으로 힘없는 특정 소수집단 혹은 다수의 사람들에 대해 합법적 폭력의 독점을 남용해 왔다. 공격 폭력은 오히려 상황 변화를 원하는 개인이나 집단이 폭력에 호소하도록 만드는 데 영향을 주었다.

모욕은 테러리즘을 유도하는 또 다른 요인이다. 미국이 침공하기 이전의 이라크에서는 문제가 되지 않았던 테러리즘이 이제는 광범위하게 확산되었다. 많은 이라크

주민들은 무단적인 미국인들의 수색, 점령, 학대에 대해 굴욕이라고 생각한다. 뉴욕 타임스의 영향력 있는 저널리스트인 토머스 프리드먼은 “국제문제를 다루면서 내가 배운 한 가지가 있다면 그것은 바로 국가관계에서 가장 저평가되고 있는 것이 모욕이라는 사실이다.”라고 말했다.⁴

민주주의 결핍과 인권에 대한 광범위하고 조직적인 침해는 테러리즘 출현에 기여한다. 미국에 대한 9·11 테러공격은 대부분 테러분자의 출신국인 사우디아라비아와 이집트를 주목하게 만들었다. 사우디아라비아 출신 오사마 빈 라덴과 이집트 출신으로 2001년 테러공격의 또 다른 지도자였던 모하메드 아타와 같은 반정부주의자들은 모국에서는 반대의 뜻을 표현할 수 없게 되자, 아프가니스탄으로 건너가 세계 테러 네트워크인 알카에다를 조직했다.

대외정책은 테러리즘에 기여한다. 로마의 이스라엘 점령은 유대인들의 강력한 저항을 유발했으며, 일부 유대인들은 로마 압제를 종식시키기 위한 노력으로 테러리즘을 선택했다. 유럽의 팽창과 식민화는 독립 추구를 위해 테러리즘을 사용하는 민족해방운동이 성장하는 기반으로 작용했다. 냉전기 동안 미국과 소련은 그들이 지원하는 편의 테러리즘을 무시하면서 오히려 자기 편의 테러분자를 자유의 투사들이라고 불렀다. 많은 대외정책 전문가와 테러리즘 분석가들은 미국의 중동정책, 특히 팔레스타인·이스라엘 갈등, 사우디아라비아, 이집트에 관한 정책들이 테러리즘을 촉진시켰다는 견해를 보이고 있다. 예를 들어 오사마 빈 라덴은 1991년 걸프전 당시 미군의 사우디아라비아 주둔을 강력히 반대했다. 미국의 정책은 중동 및 다른 지역에서 이스라엘의 팔레스타인 억압을 지원하는 것으로 여겨졌다. 마지막으로, 실패한 국가는 테러리즘을 촉진하는 환경을 제공한다. 일반적으로 실패한 국가는 인권을 침해하고, 비민주적이며, 인종적·정치적·종교적 다양성을 용인하지 않는다. 그리고 경제도 매우 취약하다. 국가의 실패는 종종 관료 부패의 증가를 동반하고, 정부관리와 범죄조직 사이의 협력관계를 불러온다. 국가권위와 시민사회는 근본적으로 크게 약화되며, 많은 지역이 무법상태에 놓인다. 어떻게 국가 실패가 테러리즘을 키우게 되는지는 아프가니스탄의 알카에다 사례를 보면 명확해진다. 소련 침공과 수년간의 전쟁으로 유린되고 가난에 찌든 나라는 이슬람 극단주의자들과 성전을 위한 전사들의 기지가 된다. 극단적 이슬람 근본주의자들인 **탈레반**의 주도 아래 아프가니스탄은 테러리즘을 성장시킬 수 있고 테러분자 행동이 조직화될 수 있는 이상적인 환경을 오사마 빈 라덴에게 제공했다.

탈레반 아프가니스탄의 지난 정부로서 자국 국민을 탄압하고 알카에다를 후원함

5.3 테러리즘의 목표, 전략, 수단

✓ 학습주제 테러리즘의 다양한 목표, 전략, 수단

테러리즘의 목표는 다음의 내용을 포함한다.

1. 사회적·정치적 정의 구현 : 테러리즘은 압제정권의 전복을 포함한 구체적인 정치적·사회적 변화를 달성하기 위해 사용되어 왔다.
2. 자결권 : 많은 테러조직들이 민족독립 쟁취를 위해 등장한다.
3. 인종적 우월성 : 많은 백인우월주의 집단은 인종차별과 사회·경제·정치적 권력이 피부 색깔에 기초하여 유지되도록 시도한다.
4. 대외정책 : 테러리즘은 정부가 어떤 행동을 취하거나 하지 못하도록 영향을 미치기 위해 종종 사용된다.
5. 언론의 관심 : 대부분의 테러집단들의 중심목표는 그들의 주장에 대한 대중의 관심을 끌어내기 위한 것이다.
6. 무기력한 정부 : 정부가 약하고 무능하게 보이도록 만듦으로써, 테러분자들은 정부의 합법성과 정책을 약화시킬 수 있다고 믿는다.

테러조직은 자신의 목표달성을 위해 여러 전략을 채택한다. 공포와 불안의 분위기를 만들고, 정부에 대한 국민의 신뢰를 훼손시키는 것은 테러 전략의 불가결한 요소이다. 그러나 테러리즘 역시 대중적 지지를 모색해야만 한다. 테러분자들은 일반적으로 은신하여 무기를 포함한 자원을 획득하고, 정부의 작전과 계획에 대한 첩보를 모으며, 서로 통신할 수 있을 때 효과를 발휘할 수 있다. 그러나 원거리 통신과 컴퓨터 기술은 대중적 지지라는 전략적 요소의 필요성을 감소시켰다. 테러분자들은 지도자가 필요 없고 인터넷으로 쉽게 만들 수 있는 조직 형태인 **가상 네트워크**에 의존한다. 미국의 우익 극단주의자들은 미국의 법 집행기관들의 효과성에 대응하기 위해 이러한 전략을 발전시켰다.⁵

가상 네트워크 조직의 한 형태로서 지도자를 가지고 있지 않으며 인터넷에 의해 활성화됨

일부 테러조직들은 사회적 정당성을 얻고 사회에서 받아들여지기 위해 스스로 테러리스트라는 표현을 거부한다. 반면에 정부는 테러조직에 대해 어떠한 합법성도 부여하지 않으며 테러리즘을 전쟁으로 정의하는 것을 거부한다. 이들 테러조직은 대사관이나 군인과 군사기지, 그리고 관청과 같은 정부 표적을 선택할 가능성이 높다. 예를 들어 콜롬비아 테러조직들은 정부와 지지세력의 관심을 끌기 위해 암살을 벌였다.

판검사들과 선출직 공무원들이 주요 표적이 되었다. 이러한 전략은 정부가 개인의 안전을 보장할 수 있다는 가정을 훼손하기 위한 시도이다.⁶ 선별적 납치 역시 테러조직이 자신의 목표달성을 위해 사용한다. 정부관리, 군인, 기업인들과 저명한 시민을 인질로 만들어 정부가 테러조직에 대한 군사행동에 나서게 만들거나 협상을 시도하게 만든다.

테러분자들이 사용하는 무기는 그들의 목표, 가용기술, 자원에 따라 다양하다. 사린가스, 탄저균, 그 밖의 다양한 독극물이 일본과 미국에서 사용되었다. 질산암모늄과 차량연료로 가득 찬 자동차가 1995년 오클라호마와 2002년 인도네시아 발리에서 사용되었다. 자살폭탄공격은 이스라엘, 사우디아라비아, 파키스탄, 아프가니스탄, 이라크와 같은 세계 여러 곳에서 치명적인 살상무기가 되었다. 연료를 가득 채운 항공기를 이용하여 마치 미사일처럼 세계무역센터와 펜타곤을 공격한 사건은 새로운 테러무기의 등장으로 세계적 이목을 집중시켰다. 또한 테러분자들은 우편물과 화물 수송기에 폭탄을 장착할 수 있다. 테러분자들은 그들의 메시지를 전파하고 활동조직을 위해 인터넷을 사용하기 때문에 테러 무기로서의 사이버 전쟁에 대한 경각심도 증가되고 있다. 비록 테러분자들이 대규모로 대량살상무기를 사용할 능력은 거의 없더라도, 테러분자들의 화학·생물무기 보유는 세계적 우려가 되고 있다. 시리아 내전에서 엄청난 양의 화학무기가 테러분자들에게 사용되었고, 국제 공동체는 시리아 정부가 화학무기를 폐기하도록 압력을 가했다.

5.4 테러리즘 자금조달

▼ 학습주제 테러리즘의 자금으로 사용되는 자원의 출처

많은 테러리스트 세포조직들은 자급자족하며, 즉각 주목받을 수 있는 금융활동에 관계하지 않는다. 이것이 정부의 금융정보수집을 매우 어렵게 한다. 게다가 많은 테러분자들은 신용과 인간관계에 기초한 아랍 특유의 비공식 송금체계인 **하왈라**^{hawala}를 이용한다. 서구 은행체계가 도입되기 이전 인도에서 사용된 하왈라는 금전에 대한 어떠한 전산기록, 심지어 서류문서조차 남기지 않아 자금의 흐름을 추적할 수 없다.⁷

개인과 집단의 지원은 테러리즘에 대한 중요한 자금 출처이다. 알카에다의 경우 빈 라덴은 세계 테러리즘에 자금을 지원하기 위해 자신의 막대한 재산을 사용했다. 많

하왈라 주로 신용과 인간관계에 기초를 둔 비공식적 자금 전달 체계

은 사람들이 빈곤층 지원과 관련된 자선단체에 기부를 한다. 그러나 그 일부가 테러리즘 지원에 사용된다. 직접 또는 비의도적인 형식으로 정부가 테러조직에 자금을 조달하는 경우도 있다. 가장 명확한 지원방법은 그들 활동을 후원하는 것이다. 수년 동안 리비아의 지도자였던 **무아마르 카다피**는 공개적으로 중동과 아프리카의 테러조직들에게 자금을 지원하고 훈련시켰다.

다이아몬드, 석유, 그 밖의 천연자원은 테러리즘을 위한 수익을 제공한다. 테러분자들은 보다 쉽게 운반하고 은닉할 수 있으며 현금으로 바꿀 수 있는 다이아몬드를 선호한다. 아프리카의 실패한 국가들은 테러집단과 협조하려는 반군세력들에게 기회를 제공한다. 가장 대표적인 사례는 남부 아프리카의 시에라리온이다. 시에라리온은 세계에서 가장 풍부한 다이아몬드 광산을 가지고 있다. 또한 정치적 불안정으로 인한 혼란을 겪고 있었다. 다이아몬드 거래는 시에라리온의 내전과 알카에다 모두의 자금 지원에 도움이 되었다. 정부에 도전하여 폭력과 테러행위를 저지르는 반군조직인 시에라리온 **혁명연합전선**^{RUF}의 지도자들은 다이아몬드를 탈취하여 쓰레기 더미에 숨겨 라이베리아로 넘어가 알카에다 또는 레바논의 시아파 테러분자집단인 **헤즈볼라**^{Hezbollah}와 현금으로 교환하곤 했다. 부패한 세관과 이민국 직원들의 협조 아래 시장가격보다 낮은 가격으로 구매된 다이아몬드는 테러조직에 의해 유럽으로 유입되고 훨씬 고가에 판매되었다.⁸ 이 다이아몬드는 처참한 내전 및 테러리즘과 불가분하게 연결되어 있기 때문에 ‘분쟁 다이아몬드’ 혹은 ‘피 묻은 다이아몬드’라고 일컬어졌다.

범죄행위는 테러리즘을 위한 중요한 자금 출처가 된다. 테러분자들은 무장절도, 신용카드 사기, 신원도용, 납치, 강탈, 기타 범죄에 관련되곤 한다. 예를 들어 필리핀 테러조직인 **아부 사야프**는 자금 확보를 위해 주기적으로 관광객들을 납치했다. 스리랑카의 **타밀호랑이 민병대**는 인도양 일대에서 밀수품 거래를 위한 선박을 통제하고 운영했다. 테러조직은 시민들에게 혁명세금이라고 부르는 보호금을 내도록 강요하곤 했다. 아일랜드공화국군^{IRA}도 테러자금 확보방법으로 이 방법을 사용했다. 아프가니스탄의 탈레반과 같은 집단들은 불법 마약거래를 통한 자금을 사용한다. 아프리카의 테러분자들은 활동자금을 획득하기 위해 코끼리와 코뿔소와 같은 희귀 동물 밀렵에 관여하기도 한다.

무아마르 카다피 중동과 아프리카에서 테러집단에게 자금과 훈련을 지원한 리비아 지도자

혁명연합전선(RUF) 폭력과 테러행위로 시에라리온 정부에 저항한 반군집단

헤즈볼라 레바논에 근거지를 둔 시아파 테러집단

아부 사야프 활동 자금을 위해 사람들을 빈번하게 납치하는 필리핀의 테러조직

타밀호랑이 민병대 인도양 지역에서 밀수품을 거래한 스리랑카의 반군조직

5.5 테러리즘의 비용

✓ 학습주제 테러리즘이 개인, 국가, 기타 집단에 미치는 파급효과

테러리즘과 관련된 비용은 너무나 광범위하고 복잡하여 평가하는 것이 사실상 불가능하다. 매일 개인과 가족, 정부, 기업 그리고 세계 도처의 비국가 행위자들이 다양한 수준으로 테러리즘의 비용을 부담하고 있다. 시간, 돈, 그 밖의 자원들이 다른 문제로 사용되는 것이다. 이주, 무역, 여행, 인간관계가 모두 영향을 받는다. 2001년 9월, 19명의 조그만 집단이 미국과 국제 공동체에 막대한 피해를 끼쳤다. 대략 50개국 출신의 약 3,000명이 사망했다. 일반적으로 최근의 세계금융위기와 불경기는 아프가니스탄 전쟁과 이라크 전쟁을 포함한 테러와의 전쟁을 치른 부시 행정부의 정책에 일부 원인이 있다고 여겨진다. 또한 국내 테러분자들은 탄저균을 사용하여 미국의 정부기관과 기업 그리고 개인에게 피해를 끼쳤다.

5.5.1 개인에 대한 비용

개인은 생명 손실과 사회적·심리적·물리적 문제의 측면에서 테러행위로부터 가장 큰 고통을 받는다. 시민들은 공포와 갑작스러운 개인의 자유상실로 인하여 고통을 겪는다. 그들은 자신의 행동을 제한하고, 여행을 줄이며, 이웃을 경계하기도 한다. 그로 인해 공동체 결속과 지원이 약화된다. 2001년 테러공격은 대부분의 비무슬림 미국인들과 아랍 무슬림들 사이의 상호신뢰를 악화시켰다. 비무슬림 미국인들과 무슬림 사이의 관계는 여전히 문제로 남아 있다. 버락 오바마 대통령은 이슬람 세계와의 관계 증진을 위한 협조적 노력을 시도했다.

5.5.2 경제적 비용

테러리즘과 그 대응에 들어가는 경제적 비용을 계산하는 것은 사실상 불가능하다. 왜냐하면 그 비용은 너무나 복잡하고 막대하기 때문이다. 예를 들어 2001년 테러공격 이후에 항공사들은 심각한 금전적 손실과 테러의 충격을 계속 느꼈다. 세계 항공사들은 2001년에 180억 달러의 손실을, 2002년에는 130억 달러의 손실을 입은 것으로 추산되었다. 이러한 손실은 1945년 이래 모든 항공사의 총수익보다도 큰 비용이었다.⁹ 높은 유가와 계속되는 테러리즘에 대한 공포로 2008년에는 일부 항공사들이 부도를 겪고 심각한 재정 문제가 발생했다.



테러와의 싸움에 들어가는 비용에 대해 이 사진은 무엇을 시사하는가? 미국의 교통안전국 직원들이 워싱턴 덜레스 국제공항에서 탑승객에게 전신 스캔을 위한 지시를 하고 있다.

5.5.3 정부에 대한 비용

정부는 일반적으로 테러와 싸우기 위해 그리고 시민들에게 더 높은 수준의 안전을 제공하기 위해 자원을 늘린다. 예를 들어 여러분이 항공기에 탑승할 때 그 비용은 명백하다. 더 많은 안전요원이 배치되고, 가방은 꼼꼼하게 점검되며, 승객들은 몸 수색을 당한다. 항공사가 이 비용의 일부를 지불하지만 항공기 안전에 대한 가장 큰 책임은 미국 연방정부의 몫이다. 또한 미국 연방정부와 주정부 및 지방정부는 교량, 핵시설, 기차역, 기타 지역 경계를 위한 비용을 지출한다. 가장 뚜렷한 지출은 테러에 맞서는 군사적 행동과 관련된다. 알카에다와 탈레반을 격멸하기 위한 아프가니스탄 침공 그리고 이라크에 대한 침공과 점령 및 재건 과정에서 수많은 인명손실을 낳았고 1조 달러 이상의 비용이 들어갔다.¹⁰

5.5.4 대외정책 비용

2001년 테러공격 이후 수차례에 걸쳐 미국은 사우디아라비아와 다른 지역의 대사관들을 폐쇄했다. 이런 폐쇄가 의미하는 것은 미국이 정상적인 외교관계를 수행할 수

없는 비용을 치른다는 의미이다. 나아가 대사관에 대한 고도의 경계태세는 추가적인 비용지출을 만들었다.

5.5.5 민주주의에 대한 비용

토마스 홉스가 관찰한 것처럼 두려움에 떠는 사람들은 안전을 제공한다고 약속하는 전능한 통치자에게 돌아가려고 한다. 그러나 그 안전에 대한 대가의 일부는 자유가 조금 더 구속되는 것이다. 공포 분위기에서 정부는 종종 국가 안보라는 명목으로 개인의 권리침해를 정당화하곤 한다. 미국에서의 테러혐의자에 대한 고문과 그들에 대한 인신보호영장에 의한 기본권 거부는 계속 논쟁거리가 되었다.

5.6 테러리즘의 종류

☑ 학습주제 테러리즘의 여섯 가지 종류

비록 테러리즘의 형태가 중복되는 경향은 있지만, 그것의 의미는 다양하며 그 효과도 여러 가지 방식으로 나타난다. 예를 들어 글로벌 테러리즘의 무차별적 성격은 특정 집단이나 정부를 겨냥한 국내 테러리즘과 뚜렷이 대조된다. 이 장에서는 여섯 가지 종류의 테러리즘을 논의한다.

국내 테러리즘 국가 국경선 내에서 발생하는 테러리즘

민족주의 테러리즘 독립투쟁 과정에서 발생하는 테러리즘

종교 테러리즘 종교적 극단주의자에 의해 발생하는 테러리즘

국가 테러리즘 시민들을 표적으로 한 정부의 탄압

글로벌 테러리즘 글로벌리제이션 증가의 결과로서 다양한 형태의 테러리즘을 망라함

외로운 늑대 테러리즘 자발적이고 독립적인 개인에 의해 이루어지는 테러리즘

1. **국내 테러리즘**은 특정 국가의 국경 내에서 발생하며 극단주의 집단과 관련이 있다.
2. **민족주의 테러리즘**은 정치적 자치와 독립 쟁취에 밀접한 관련이 있다.
3. **종교 테러리즘**은 신이 오로지 자신들의 편이고 그들의 폭력이 신의 계시와 승인에 의한 것이라고 믿는 극단적인 근본주의 종교단체에 의해 이루어진다.
4. **국가 테러리즘**은 냉혹하고, 계산적이며, 효과적이고, 극도로 파괴적인 테러리즘의 한 형태이며, 이는 정부가 사용할 수 있는 압도적인 능력 때문이다.
5. **글로벌 테러리즘**은 글로벌리제이션의 힘에 의해 크게 성장했으며, 상이한 종류의 테러리즘이 세계 전반에 확산되도록 한다.
6. **외로운 늑대 테러리즘**은 테러집단의 도움 없이 단독으로 이루어진다. 테러분자와 테러집단 사이의 연계를 어떻게 볼 것이냐에 따라 종종 이 구분은 모호하다. 때로는 테러집단이 그러한 테러분자를 훈련시켰고 공격을 명령했다고 하면서 자신들이 배후에 있다고 주장하는 경우도 있다.



2013년 보스턴 마라톤 결승점 인근에서 발생한 외로운 늑대 테러리즘은 공포와 피해를 가져다주었다. 두 형제가 배낭 안에 설치한 밧줄 폭탄이 터져 3명이 사망했고 170여 명이 다치거나 불구가 되었다.

5.6.1 국내 테러리즘

주요 글로벌 이슈로서 테러리즘의 부상은 미국, 유럽, 그리고 기타 지역들에서 국내 테러리즘에 대해 관심을 집중했다. 2009년 포트후드 기지에서 발생한 팔레스타인계 미국인 니달 말리크 하산 소령이 13명의 병사를 살해한 사건과 더불어 미국 내 여러 자생적 테러분자들과 알카에다 사이의 접선은 미국 내부가 비국가 행위자들의 위협에 매우 취약하다는 사실을 드러냈다. 2009년 6월에는 미국 캔자스에서 낙태를 시술했던 의사가 낙태에 반대하는 사람에 의해 교회에서 총격으로 살해되었다. 같은 해 6월 말 백인우월주의자와 신나치주의자들이 미국 홀로코스트 기념관을 습격하여 경비원을 살해했다. 1995년 4월 19일, 미국인들은 오클라호마의 연방건물에서 피투성이 시신들이 실려 나오는 광경을 지켜보았다. 168명이 사망한 이 사건에 대해 대부분의 미국인들은 중동 테러분자 소행이라고 비난했다. 그러나 이 테러행위의 주모자는 티모시 맥베이라는 미국인이었으며 걸프전 참전군인이었다. 2013년 4월, 2명의 보스턴 지역 거주자가 보스턴 마라톤 폭탄 테러사건을 일으켜 3명이 사망하고 170여 명이 부상하는 사건이 발생하자 미국과 전 세계가 발각 뒤집혔다. 국내 테러